



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PREZIDIUL
48/7.04.2014

543
28.03.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor*”, inițiată de domnii senatori Leonard Cadăr, Nicolae Bădălău, Neculai Bereanu, Octavian-Liviu Bumbu, Viorel Chiriac, Marius Coste, Sorin Constantin Lazăr, Darius Bogdan Vâlcov și Andrei Liviu Volosevici – Grupurile parlamentare ale PSD, PP-DD și PD-L (Bp. 706/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 22 alin. (3) din *Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările ulterioare*, în sensul exceptării deținătorilor/producătorilor de deșeuri persoane juridice care produc doar deșeuri asimilabile deșeurilor menajere și care dovedesc că au un contract cu operatorii economici autorizați din punct de vedere al protecției

mediului pentru efectuarea operațiunilor de colectare și transport, de la obligația desemnării unei persoane din rândul angajaților proprii care să urmărească și să asigure îndeplinirea obligațiilor prevăzute de *Legea nr. 211/2011* sau a delegării acestei obligații unei terțe persoane.

II. Observații

1. Semnalăm faptul că prin măsurile preconizate prin inițiativa legislativă pot fi create premisele unor vicii de neconstituționalitate în raport cu art. 16 din *Constituția României, republicată*, în măsura în care dispozițiile *Legii nr. 211/2011* trebuie să fie aplicabile în aceeași măsură tuturor persoanelor care produc deșeuri.

Astfel, aceste dispoziții se aplică tuturor persoanelor aflate în situația reglementată de ipoteza normelor juridice, fără a institui privilegii sau discriminări pe considerente arbitrare. Or, din această perspectivă observăm că sunt create condiții mai avantajoase pentru persoanele care „*produc deșeuri asimilabile deșeurilor menajere*”, cu atât mai mult cu cât sintagma „*deșeuri asimilabile*” nu întrunește condițiile de claritate și previzibilitate necesare normelor juridice.

În ceea ce privește aspectele de claritate și previzibilitate ale normelor juridice, Curtea Constituțională a statuat în jurisprudența sa¹ că, de principiu, orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat. Prin urmare, apreciem că aceste considerente se pot aplica *mutatis mutandis* și față de textele propuse, fiind, astfel, create premisele unor vicii de neconstituționalitate în raport cu art. 1 alin. (5) și art. 31 din *Constituția României*.

2. Necesitatea formării specialiștilor în managementul deșeurilor rezultă din obligațiile producătorilor/deținătorilor de deșeuri și operatorii

¹ Decizia nr. 1/2012 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor *Legii pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, astfel cum a fost aprobată prin Legea nr. 227/2002, precum și, în special, ale art. 1 pct. 5 [referitor la art. 4 alin. (1)], pct. 6 [referitor la art. 5 alin. (1) și (2)], pct. 8, pct. 9 [referitor la art. 8 alin. (3) lit. a) - d)], pct. 14 [referitor la art. 13¹ și 13⁴], pct. 15 [referitor la art. 14 alin. (1) lit. b)] din lege*

Decizia nr. 447/2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2013 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență*

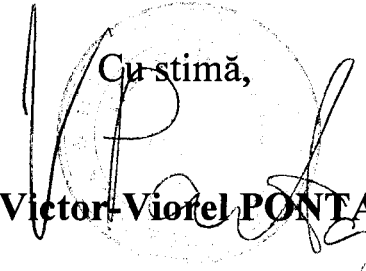
economici, în ceea ce privește gestionarea corespunzătoare a deșeurilor coroborat cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare*.

Ocupația de „*specialist în managementul deșeurilor*”, cod COR 325713, este reglementată prin *Ordinul ministrului muncii, familiei și protecției sociale nr. 1832/2011 privind aprobarea Clasificării ocupațiilor din România - nivel de ocupație (șase caractere), cu modificările și completările ulterioare*. Astfel, pentru ca o persoană să poată fi încadrată în clasa ocupațională 3257 - *Inspectori în domeniul protecției mediului și sănătății ocupaționale, asimilați* trebuie să urmeze cursuri de specialitate certificate de autoritățile competente.

Responsabilitățile și condițiile ce trebuie îndeplinite de un angajat al unei organizații/persoană fizică autorizată pentru a se specializa în managementul deșeurilor sunt prevăzute în Standardul Ocupațional „*Specialist în managementul deșeurilor*”, standard aprobat de Autoritatea Națională pentru Calificări în data de 20.12.2012.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului